

Số 469/KL-TTr

Hà Nội, ngày 12 tháng 9 năm 2017

KẾT LUẬN THANH TRA

Thanh tra công tác quy hoạch xây dựng, quản lý xây dựng theo quy hoạch của Ủy ban nhân dân quận Hoàng Mai và một số dự án đầu tư xây dựng công trình trên địa bàn quận Hoàng Mai, thành phố Hà Nội

Xét Báo cáo kết quả thanh tra ngày 30/8/2017 của Đoàn Thanh tra theo Quyết định số 331/QĐ-TTr ngày 31/8/2016 của Chánh Thanh tra Bộ Xây dựng về việc thanh tra công tác quy hoạch xây dựng, quản lý xây dựng theo quy hoạch của Ủy ban nhân dân quận Hoàng Mai và một số dự án đầu tư xây dựng công trình trên địa bàn quận Hoàng Mai, thành phố Hà Nội.

Chánh thanh tra Bộ Xây dựng kết luận:

A. Đồng ý với Báo cáo kết quả thanh tra ngày 30/8/2017 của Đoàn thanh tra theo Quyết định số 331/QĐ-TTr ngày 31/8/2016 của Chánh Thanh tra Bộ Xây dựng do bà Nguyễn Thị Hồng Châu - Thanh tra viên chính làm Trưởng đoàn.

B. Yêu cầu xử lý theo kết quả thanh tra

I. Đề nghị UBND thành phố Hà Nội:

1. Bố trí nguồn vốn và quan tâm chỉ đạo việc lập các đồ án quy hoạch chi tiết, đồ án thiết kế đô thị làm cơ sở cho việc quản lý đầu tư xây dựng, cấp giấy phép xây dựng theo quy hoạch được duyệt theo quy định tại Điểm a, Khoản 1 Điều 12 và Khoản 4, Điều 19 Luật Quy hoạch đô thị số 30/2009/QH12 ngày 17/6/2009 của Quốc hội.

2. Thực hiện việc phân cấp cho cấp quận, huyện trong công tác lập, thẩm định và phê duyệt các đồ án quy hoạch chi tiết theo Điều 19, Điều 43, Điều 44 Luật Quy hoạch đô thị số 30/2009/QH12 ngày 17/6/2009 của Quốc hội, Nghị định số 37/2010/NĐ-CP ngày 07/4/2010 của Chính phủ, Quyết định số 72/2014/QĐ-UBND ngày 17/9/2014 của UBND thành phố Hà Nội.

3. Việc điều chỉnh cục bộ quy hoạch chi tiết, điều chỉnh các khu đất công cộng, cây xanh, trường học sang đất hỗn hợp, đất ở phải tính toán khả năng đáp ứng về hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội. Khi di dời các cơ sở sản xuất công nghiệp ưu tiên xây dựng phát triển các công trình công cộng, bãi đỗ xe, công trình hạ tầng xã hội và kỹ thuật đô thị theo Quyết định số 130/QĐ-TTg ngày 23/1/2015 của Thủ tướng Chính phủ.

4. Chỉ đạo Sở Quy hoạch - Kiến trúc Hà Nội:

a) Bàn giao đầy đủ hồ sơ các đồ án quy hoạch được duyệt cho UBND quận để phục vụ công tác lưu trữ, quản lý, sử dụng; hướng dẫn về chuyên môn để UBND quận thực hiện việc cung cấp thông tin quy hoạch cho tổ chức, cá

nhân trong đó có việc cung cấp số liệu về chỉ giới đường đỏ, chỉ giới xây dựng, hạ tầng kỹ thuật và cốt xây dựng theo quy định tại Điều 9 và Điều 55 Luật Quy hoạch đô thị số 30/2009/QH12 ngày 17/6/2009 của Quốc hội.

b) Chủ trì, phối hợp với Viện Quy hoạch Xây dựng Hà Nội, UBND quận Hoàng Mai và các quận, huyện có liên quan kiểm tra, rà soát và báo cáo UBND thành phố Hà Nội để xử lý đối với những sai sót tại 02 đồ án quy hoạch phân khu đô thị H2-3 và H2-4.

5. Chỉ đạo các chủ đầu tư dự án, đồ án khu đô thị, khu nhà ở, dự án hạ tầng kỹ thuật triển khai đồng bộ về hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội, nhất là trường học, đảm bảo kết nối chung toàn khu vực, đúng tiến độ được cấp có thẩm quyền phê duyệt theo quy định tại Khoản 2, Điều 72 Luật quy hoạch đô thị số 30/2009/QH12 ngày 17/6/2009 và Khoản 3, Điều 26 Luật Nhà ở số 65/2014/QH13 ngày 25/11/2014 của Quốc hội.

II. Yêu cầu UBND quận Hoàng Mai thực hiện:

1. Lập kế hoạch, bố trí kinh phí hàng năm cho công tác quy hoạch đô thị. Thực hiện lập, thẩm định, phê duyệt đối với các đồ án đã được bố trí vốn đảm bảo tiến độ. Trên cơ sở các đồ án quy hoạch phân khu đã được phê duyệt, tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt các đồ án quy hoạch chi tiết, đồ án thiết kế đô thị làm cơ sở pháp lý cho việc cấp giấy phép xây dựng và quản lý xây dựng theo quy hoạch được duyệt theo quy định tại Khoản 4, Điều 19 Luật Quy hoạch đô thị số 30/2009/QH12 ngày 17/6/2009 của Quốc hội và Điểm b, Khoản 3, Điều 4 Nghị định số 37/2010/NĐ-CP ngày 07/4/2010 của Chính phủ.

2. Định kỳ xem xét, rà soát, đánh giá quá trình thực hiện quy hoạch để trình cấp có thẩm quyền kịp thời điều chỉnh phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội trong từng giai đoạn theo quy định tại Điều 46 Luật quy hoạch đô thị số 30/2009/QH12 ngày 17/6/2009 của Quốc hội.

3. Thực hiện công tác cung cấp thông tin về quy hoạch đô thị, cấp chứng chỉ quy hoạch, cấp giấy phép quy hoạch theo quy định tại Điều 55, Điều 56 Luật Quy hoạch đô thị số 30/2009/QH12 ngày 17/6/2009 của Quốc hội.

4. Chủ động báo cáo, đề xuất với UBND thành phố Hà Nội để kiểm tra, rà soát đối với 02 đồ án quy hoạch phân khu đô thị H2-3 và H2-4.

5. Chấn chỉnh, khắc phục các sai sót trong việc cấp phép xây dựng đã nêu trong Báo cáo kết quả thanh tra. Rà soát, lập hồ sơ xử lý theo quy định của pháp luật đối với các trường hợp vi phạm trật tự xây dựng trên địa bàn.

6. Kiểm tra, rà soát đồ án quy hoạch chi tiết Khu công nghiệp Hoàng Mai và việc thực hiện quy hoạch được duyệt về sử dụng đất, xây dựng công trình; đồng thời báo cáo UBND thành phố Hà Nội để có hướng xử lý theo quy định của pháp luật đối với Doanh nghiệp sản xuất, kinh doanh trong khu công nghiệp sử dụng đất sai mục đích, xây dựng công trình sai quy hoạch.

7. Chỉ đạo các phòng ban chức năng và UBND các phường thực hiện nhiệm vụ công khai thủ tục hành chính đầy đủ, đúng quy định về lĩnh vực quy hoạch và cấp giấy phép xây dựng.

8. Chỉ đạo UBND các Phường, Đội Thanh tra xây dựng phối hợp với các phòng, ban chức năng:

- Kiểm tra, rà soát thực trạng xây dựng, sử dụng đất, lập phương án trình UBND thành phố Hà Nội phê duyệt việc quản lý đất đai và xây dựng tại khu vực hành lang thoát lũ sông Hồng trên địa bàn các phường Yên Sở, Trần Phú, Lĩnh Nam, Thanh Trì.

- Kiểm tra, rà soát toàn bộ công trình sai phép, không phép và xây dựng trên đất nông nghiệp, xử lý và đề xuất xử lý đối với các trường hợp vượt thẩm quyền.

9. Về công tác quản lý dự án đầu tư, quản lý chất lượng công trình

Chủ động kiểm tra, rà soát toàn bộ các dự án. Đối với các dự án mà Đoàn đã kiểm tra thì chấn chỉnh, khắc phục các sai sót đã nêu trong Báo cáo kết quả thanh tra, gồm: Công tác thẩm định, phê duyệt báo cáo kinh tế kỹ thuật, thiết kế bản vẽ thi công, dự toán; công tác quản lý chất lượng công trình; công tác nghiệm thu công việc, nghiệm thu hoàn thành công trình đưa vào sử dụng; thanh toán, quyết toán và phê duyệt quyết toán.

10. Chấn chỉnh, khắc phục các vi phạm, thiếu sót mà Đoàn đã nêu trong Báo cáo kết quả thanh tra.

III. Xử lý về tài chính:

Yêu cầu UBND quận Hoàng Mai chỉ đạo các đơn vị:

1. Giảm chi phí ban quản lý dự án và các chi phí tư vấn tại các dự án mà Đoàn đã kiểm tra do giá trị dự toán sai tăng số tiền là **6.736.184.000** đồng (*Bằng chữ: Sáu tỷ, bảy trăm ba mươi sáu triệu, một trăm tám mươi tư ngàn đồng*).

(Chi tiết xem Phụ lục 1).

2. Giảm trừ giá trị hợp đồng, thanh toán, quyết toán số tiền là **5.855.305.000** đồng (*Năm tỷ, tám trăm năm mươi lăm triệu, ba trăm lẻ năm ngàn đồng*).

(Chi tiết xem Phụ lục 2).

3. Thu hồi số tiền **1.187.196.000** đồng (*Bằng chữ: Một tỷ, một trăm tám mươi bảy ngàn, một trăm chín sáu ngàn đồng*) và nộp về Tài khoản tạm giữ của Thanh tra Bộ Xây dựng, số tài khoản 3591.0.1018613, mã đơn vị quan hệ ngân sách 101.8613 tại Kho bạc Nhà nước quận Hai Bà Trưng, thành phố Hà Nội, gồm:

a) Đồ án điều chỉnh quy hoạch khu tiêu thủ công nghiệp Hai Bà Trưng và cụm công nghiệp vừa và nhỏ Vĩnh Tuy do không có hồ sơ điều chỉnh quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/2000, số tiền là **66.240.000** đồng.

b) Thanh toán, quyết toán tại một số dự án sai quy định, số tiền là **1.120.956.000** đồng.

(Chi tiết xem Phụ lục 3).

IV. Yêu cầu UBND quận Hoàng Mai tổ chức kiểm điểm trách nhiệm, có biện pháp xử lý đối với tổ chức, cá nhân để xảy ra các sai sót đã nêu trong Kết luận thanh tra và Báo cáo kết quả thanh tra; Báo cáo kết quả thực hiện Kết luận thanh tra về Thanh tra Bộ Xây dựng trong vòng 60 ngày kể từ khi công bố Kết luận thanh tra, để tổng hợp, báo cáo Bộ trưởng.

V. Giao Phòng Giám sát, Kiểm tra và Xử lý sau thanh tra thuộc Thanh tra Bộ Xây dựng chủ trì, phối hợp với Trường đoàn thanh tra kiểm tra, đôn đốc UBND quận Hoàng Mai và các tổ chức, cá nhân có liên quan nghiêm túc thực hiện Kết luận thanh tra./.

Nơi nhận: *Có*

- Bộ trưởng Bộ Xây dựng (đề b.c);
- Thanh tra Chính phủ (đề b/c);
- UBND thành phố Hà Nội (đề c/d, t/h);
- Sở Quy hoạch - Kiến trúc Hà Nội (đề t/h);
- UBND quận Hoàng Mai (đề t/h);
- Lưu: VT, Phòng GS, KT & XL sau TTr;
hồ sơ Đoàn TTr.



Nguyễn Ngọc Tuấn

PHỤ LỤC 1

(Kèm theo Kết luận thanh tra số 46/KL-TTr ngày 12/9/2017)

Danh sách các dự án có giá trị dự toán sai tăng, yêu cầu giảm trừ chi phí ban quản lý dự án và các chi phí tư vấn:

TT	Dự án do Ban quản lý dự án quận Hoàng Mai làm chủ đầu tư (Tên dự án)	Số tiền sai tăng (đơn vị tính: đồng)
1	Dự án xây dựng hệ thống chiếu sáng các ngõ quận Hoàng Mai (Giai đoạn 4)	21,547,000
2	Dự án xây dựng Trường mầm non Hoàng Liệt	490,650,000
3	Dự án xây dựng Trung tâm Văn hóa - Thể dục thể thao quận Hoàng Mai	3,250,916,000
4	Dự án giải phóng mặt bằng, xây dựng hạ tầng kỹ thuật trong và ngoài hàng rào dự án khu tái định cư phục vụ công tác GPMB công viên trẻ thủ đô tại phường Trần Phú	210,623,000
5	Dự án xây dựng Trường mầm non Thịnh Liệt (cơ sở 2)	111,070,000
6	Dự án cải tạo Trường tiểu học Hoàng Liệt (cơ sở cũ)	50,330,000
7	Dự án trung tâm văn hóa phía Bắc quận Hoàng Mai	161,171,000
8	Dự án trụ sở UBND phường Đại Kim	284,269,000
9	Dự án nhà ở tái định cư phục vụ GPMB Khu di dân Đền Lừ III – Giai đoạn I + Nhà CT1: 798.272.000 + Nhà CT2: 674.164.000 + Nhà CT3: 683.172.000	2,155,608,000
Tổng		6,736,184,000

PHỤ LỤC 2

(Kèm theo Kết luận thanh tra số 46/KL-TTr ngày 15/12/2017)

Danh sách các dự án có giá trị hợp đồng sai tăng, yêu cầu giám giá trị hợp đồng và thanh toán, quyết toán:

TT	Dự án do Ban Quản lý dự án quận Hoàng Mai làm chủ đầu tư (Tên dự án/ Đơn vị thi công)	Số tiền giảm trừ (đơn vị tính: đồng)
1	Dự án đầu tư xây dựng hệ thống chiếu sáng các ngõ quận Hoàng Mai (Giai đoạn 4) Công ty CP điện tử chuyên dụng Hanel	9,100,000
2	Dự án xây dựng Trường mầm non Hoàng Liệt Công ty CP Đầu tư Xây dựng và Du lịch	522,900,000
3	Dự án trung tâm văn hóa - thể dục thể thao quận Hoàng Mai, gồm: + Công ty CP đầu tư và xây lắp contrexim số 8 + Công ty CP đầu tư và phát triển nhà Hà Nội số 52	1,814,452,000 1,715,190,000 99,262,000
4	Dự án cải tạo Trường THCS Yên Sở, quận Hoàng Mai Công ty CP đầu tư và phát triển nhà Hà Nội số 52	917,906,000
5	Dự án cải tạo, nâng cấp cụm đường ngõ phường Vĩnh Hưng Công ty CP Đầu tư xây dựng và phát triển Thuận Phát	28,835,000
6	Dự án giải phóng mặt bằng, xây dựng hạ tầng kỹ thuật trong và ngoài hàng rào khu tái định cư phục vụ GPMB công viên tuổi trẻ thủ đô tại phường Trần Phú Công ty CP đầu tư và xây lắp Contrexim 8	56,729,000
7	Dự án xây dựng 1/2 cầu Đèn Lừ và tuyến đường 2,5 phía Bắc khu Công nghiệp Vĩnh Tuy, gồm: Công ty CP xây dựng Thiên Phúc Công ty CP đầu tư và xây dựng Hòa Nam	218,145,000 92,917,000 125,228,000
8	Dự án cải tạo Trường tiểu học Hoàng Liệt (cơ sở cũ) Công ty CP Đầu tư xây dựng và Phát triển Thuận Phát	46,583,000
9	Dự án xây dựng nhà ở tái định cư phục vụ GPMB Khu di dân Đèn Lừ III – Giai đoạn 1, gồm: + Công ty Long Giang TSQ + Công ty CP tư vấn và đầu tư xây dựng Mê Linh	2,240,655,000 774,211,000 1,466,444,000
	Tổng	5,855,305,000

PHỤ LỤC 3
(Kèm theo Kết luận thanh tra số /KL-TTr ngày / /2017)

Danh sách đồ án, các dự án thanh quyết toán sai quy định, yêu cầu thu hồi về Tài khoản tạm giữ của Thanh tra Bộ Xây dựng:

STT	Tên đồ án, dự án	Số tiền thu hồi (đơn vị tính: đồng)
A	Đồ án điều chỉnh quy hoạch khu tiểu thủ công nghiệp Hai Bà Trưng và cụm công nghiệp vừa và nhỏ Vĩnh Tuy	66,240,000
B	Không có hồ sơ điều chỉnh quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/2000	
B	Các dự án đầu tư xây dựng công trình:	
I	Tổng số tiền thanh toán, quyết toán sai quy định (I + II + III)	1,120,956,000
I	Dự án do Ban quản lý quận Hoàng Mai làm chủ đầu tư (Tên dự án/ Đơn vị thi công)	998,695,000
1	Dự án xây dựng Trường Mầm non Đại Kim	43,870,000
2	Công ty CP Đầu tư và xây lắp Contrexim số 8	12,094,000
3	Dự án xây dựng hệ thống chiếu sáng các ngõ quận Hoàng Mai (Giai đoạn 4)	82,400,000
4	Công ty CP điện tử chuyên dụng Hanel	38,180,000
5	Dự án cải tạo, nâng cấp cụm đường ngõ phường Định Công	
6	Công ty CP Đầu tư và xây lắp Constrexim số 8	
7	Dự án cải tạo hệ thống đường, thoát nước cụm ngõ tổ 5,7 và từ tổ 9 đến tổ 15, phường Yên Sở	
8	Công ty CP Đầu tư và Xây lắp Constrexim số 8	
9	Dự án cải tạo, nâng cấp các tuyến đường ngõ ngách và hệ thống thoát nước phường Hoàng Văn Thụ, khu cư xá Thanh Mai gồm ngõ 281, 293, 319, 357, 383 đường Nguyễn Tam Trinh, ngõ 160, ngõ 218, ngõ 224 Hoàng Mai	
10	Công ty CP Đầu tư và Xây lắp Constrexim số 8	49,350,000
11	Dự án xây dựng trường Mầm non Hoàng Liệt.	
12	Công ty CP Đầu tư Xây dựng và Du lịch	17,800,000
13	Dự án cải tạo nâng cấp trường Tiểu học Vĩnh Hưng	
14	Công ty TNHH MTV 129 - Ban Cơ yếu chính phủ	122,470,000
15	Dự án Cải tạo trường mầm non Vĩnh Hưng (giai đoạn 2)	
16	Công ty Cổ phần đầu tư xây dựng dân dụng Hà Nội	40,977,000

9	Dự án xây dựng Trường mầm non Thanh Trì Công ty CP đầu tư và phát triển nhà Hà Nội số 36	89,130,000
10	Dự án xây dựng tuyến đường phía đông khu hành chính quận Hoàng Mai Công ty CP xây dựng Thiên Phúc	62,005,000
11	Dự án Trường tiểu học Hoàng Liệt Công ty CP đầu tư và phát triển nhà Hà Nội số 52	98,701,000
12	Dự án Trường trung học cơ sở Mai động Công ty CP đầu tư và xây lắp Contrexim 8	103,819,000
13	Dự án xây dựng Trường Mầm non Thịnh Liệt (cơ sở 2) Công ty CP xây dựng Thiên Phúc	45,891,000
14	Dự án xây dựng Trung tâm văn hóa phía Bắc quận Hoàng Mai Công ty CP Đầu tư phát triển nhà và xây dựng Tây Hồ	23,419,000
15	Dự án xây dựng Trụ sở UBND phường Đại Kim Công ty CP Kinh doanh vật tư và xây dựng	51,104,000
16	Dự án xây dựng Trường mầm non Giáp Bát Công ty CP Đầu tư xây dựng và Du lịch	117,485,000
II	Dự án do Phòng kinh tế làm chủ đầu tư	85,110,000
I	Hạ tầng kỹ thuật phục vụ sản xuất nông nghiệp tại vùng bãi Sóng Hồng thuộc 03 phường: Lĩnh Nam, Trần Phú, Yên Sở (giai đoạn I năm 2014) Công ty CP đầu tư và Xây lắp Contrexim số 8	85,110,000
III	Dự án do phường Hoàng Liệt làm chủ đầu tư	37,151,000
I	Dự án cải tạo, nâng cấp đường và hệ thống thoát nước khu liên cơ, khu bao bì, đoạn đường ngõ 46 khu Tứ Kỳ và Tập thể bến xe Nước ngầm, phường Hoàng Liệt Công ty CP xây dựng và thương mại Vĩnh Xuân	37,151,000
TỔNG (A + B)		1,187,196,000